



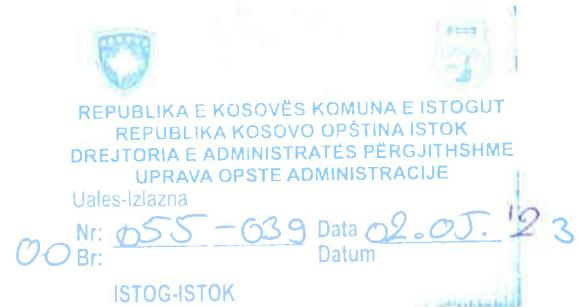
REPUBLIKA E KOSOVËS  
REPUBLIKA KOSOVA  
REPUBLIC OF KOSOVO



KOMUNA E ISTOGUT  
OPŠTINA ISTOK  
MUNICIPALITY OF ISTOG

00Nr. 24/2022

Datë: 31.01.2023



## KOMUNA E ISTOGUT

### Plani i Veprimit për Transparencë 2023-2027

2023

## Deklarata e transparencës

Kjo deklaratë ka për qëllim ofrimin e një pikëpamje gjithëpërfshirëse që pasqyron qartazi politikat, procedurat dhe masat tonë operative përkufizuar me transparencën, gjithëpërfshirjen, kulturën organizative dhe llogaridhënien. Deklarata mbështetet në Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, Strategjinë Vetëqeverisje Lokale dhe aktet tjera komunale rregullative.

Plani i Veprimit për transparencë synon të kontribuojë në ndërtimin e një administratë komunale llogaridhënëse dhe transparente, të hapur për qytetarët dhe shoqërinë civile në të gjitha proceset vendimmarrëse. Përmes Planit, do të promovohet koncepti i demokracisë së drejtpërdrejtë lokale, në mënyrë që politikët bëjnë bazohet në argumente, fakte dhe të dhëna reale. Plani është dokument strategjik komunal, i hartuar në pajtim me orientimet e përcaktuara nga Strategjinë për Vetëqeverisje lokale dhe aktet juridike përcjellëse të nivelit qendror që promovojnë qeverisjen transparente.

Llogaridhënia dhe transparenca janë parime që përfshirjet informim, synojnë mekanizma të përfshirjes së qytetarëve në procesin e politikës dhe vendimmarrjes komunale. Për këtë arsyen, zotohemi që Komuna e Istogut me gjithë sinqeritetin dhe përkushtimin do të rris gatishmërinë, për t'u përgjigjur në mënyrë efektive të gjitha kërkesave të qytetarëve për të qenë të angazhuar aktivisht në planifikimin dhe zhvillimin e politikave, për të siguruar që efektet e zbatimit të tyre të jalin rezultatet e dëshiruara dhe afektojnë direkt interesin e përgjithshëm të qytetarëve.

Me planin për transparencës, ne do të zbatojmë në mënyrë sistematike dhe gjithëpërfshirëse standardet, parimet, objektivat, metodat dhe mjetet efektive për rritjen e llogaridhënieve, inkurajimin e qytetarëve për t'u bërë pjesë e qeverisjes, si dhe të ndikojmë tek punonjësit për të promovuar sjellje të mirë dhe të përgjegjshme.

Ne vlerësojmë se planifikimi i bazuar në informacionin e shërbimeve cilësore komunale dhe administrativ të vizionit zhvillimor. Në funksion të kësaj, shërbimet cilësore komunale dhe administrativë të qytetarëve varet drejtpërdrejtë nga mënyra e shpërndarjes së informatave, sistemet e aplikuara të informacionit, teknikat e konsultimit dhe veprime të tjera përcjellëse të organeve të administratës.

Prandaj, jemi të përkushtuar që jo vetëm të zbatojmë masat e ndërlidhura me informim, por të bëjmë përpjekje për të siguruar praninë e vazhdueshme të qytetarëve dhe grupeve të interesit, me theks të veçantë organizatave të shoqërisë civile, duke përvijuar konceptin qytetarisë aktive dhe ndërtimit të qeverisjes së opinionit publik.

Besojmë që ky plan veprimit për transparencë do të jetë një ndihmesë në rritjen e efikasitetit të shërbimeve, në krijimin e një ambienti më transparent të punës në administratë, rritjen e besimit të qytetarëve ndaj të zgjedhurve të tyre publike, gatishmërisë dhe përkushtimit më të madh, si dhe përpjekjeve për të fuqizuar e përmirësuar sistemin e menaxhimit brenda komunale.

Ilir FERATI  
Kryetari i Komunës  
Janar, 2023

Hyrje

Transparenca dhe llogaridhënia janë elementet thelbësore të qeverisjes së mirë në nivelin lokal. Rruga drejt informimit publik efikas duhet të jetë baza e qeverisjes së mirë, ndërkaq, komunikimi efektiv me qytetarët dhe pjesëmarrja e tyre në zhvillimin dhe zbatimin e politikave të komunës është aspekti kyç që siguron vendimmarrje me bazë të gjerë. Fryma e institucioneve komunale duhet të adoptoj modelet më të avancuara të qeverisjes transparente brenda kornizës ligjore në fuqi.

Transparenca komunale është njëra nga segmentet e qeverisjes e cila monitorohet në vazhdimësi nga qeveria qendrore, por edhe nga akterë të tjerë ndërkombëtar, Komisioni Evropian, organizatat ndërkombëtare, si dhe organizatat joqeveritare. Marrë parasysh nivelin e përgjegjësive dhe shkallën e decentralizimit të pushtetit lokal në Kosovë, Kushtetuta dhe legjislacioni kanë paraparë të drejtën e autoriteteve qendrore për të ofruar mbështetje dhe mbikëqyrje në fazën e caktuarë të procesit te avancimit të transparencës dhe zhvillimit të politikave për përfshirjen e qytetarëve në vendimmarrje lokale.

Komunat si njësi themelore të vetëqeverisjes lokale janë të obliguara t'i krijojnë mekanizmat e përshtatshëm të informimit publik. Tani, struktura e ueb-faqeve zyrtare të komunave është unike. Përmes tyre është krijuar mundësia për qasje në të gjitha dokumentet me rëndësi publike. Përveç karakterit informues, ato mundësojnë edhe procese administrative dhe linja me ndërfaqe të tjera të cilat shërbejnë për procesin e konsultimit publik. Ndërlidhja e tyre me sistemin e intranetit në komunë, mundëson që qytetarët të parashtrojnë online të gjitha kërkesat e tyre ndaj drejtorive përkatëse në komunë.

Fusha e transparencës komunale ka një strukturë të mirë organizuar të rregullave juridike ligjore dhe nënligjore. Plani i Veprimit për Transparencë synon t'i grupoj përgjegjësitë kryesore të komunave bazuar në këtë rregullativë juridike, për të shërbyer si dokument kornizë në një periudhë afatgjatë.

## PLANI I VEPRIMIT PËR TRANSPARENCE

Plani i veprimit për transparencë komunale është hartuar nga Grupi Punues i caktuar nga Kryetari i Komunës me vendimin Nr.01-993/2022 i datës 02.12.2022. Ky plan komunal ka për qëllim t'i ofrojnë publikut qasje më të lehtë në monitorimin dhe zbatimin e politikave nga organet e komunës, duke përfshirë informim të shpejtë, të dhëna të qasshme, publikim të të gjitha akteve normative dhe dokumenteve me interes publik, si dhe rritje të mundësive të pjesëmarrjes së qytetarëve ne proceset vendimmarrëse

Udhëzimi Administrativ Nr.2020/03 për Transparencë në Komuna përcakton obligimin që Komunat të hartojnë planin katër (4) vjeçar të veprimit për transparencë. Ky plan, kërkohet të përfshijë veprime që promovojnë: Mbledhjet e Kuvendit të Komunës; Komitetet e publike; Takimet konsultative për projektakte; Transparencën në planifikimin dhe shfrytëzimin e buxhetit të komunës; Qasje të shpejtë në shërbime; Procedurat transparente të Prokurimit; Procedurat të punësimit; Përditësimin e aktivitetave ditore në faqe zyrtare; Përfshirjen aktive të qytetarëve në vendimmarrje etj.

#### **Plani i Veprimit për Transparencë mundëson:**

- Ndërlidhjen e planifikimit me sistemet e informacionit në mënyrë që supozimet e organeve të administratës gjatë zhvillimit të politikave të vërtetohen dhe legjitimohen;
- Përfshirjen e qytetarëve dhe shoqërisë civile në mënyrë aktive dhe të vazdueshme;
- Rezultatet e punës së komunave të jenë të matshme, cilësore dhe në funksion të interesave të përgjithshme të qytetarëve.

#### **Plani i veprimit për transparencë në mënyrë specifike do të kontribuojë që:**

- Komuna të identifikoj me kohë prioritetet për të cilat kërkohet informimi, si dhe përfshirja e qytetarëve apo grupeve të interesit;
- Të identifikoj metodat, mjetet dhe teknikat për konsultimin e qytetarëve dhe përfshirjen e tyre;
- T'i evitoj praktikat e zhvillimit të dokumenteve pa informacion të qartë dhe me kosto të papërballueshme;
- Krijimin e një mjedisi të brendshëm transparent dhe llogaridhënës, duke inkurajuar bashkëpërgjegjësi të të gjithë stafit në procesin e zhvillimit, zbatimit dhe monitorimit të politikave;

- Mbajtjen e një sistemi koherent me të gjitha palët e interesit për të siguruar pajtueshmëri me kërkesat dhe standardet ligjore;
- Ndikimin në sjelljet e punonjësve komunal në mënyrë që veprimet e ndërmarra të demonstrojnë ligjshmëri dhe integritet;

Zbatimi i Planit të veprimit për transparencë do të monitorohet në vazhdimësi me mekanizma përkatës dhe do të rishikohet periodikisht në përputhje me aktivitetet e komunës. Plani do të përbledh në mënyrë të quartë transparencën e organeve komunale, publikimin e akteve nënligjore, rregulloret komunale, dokumentet strategjike, vendimet e kryetarit, njoftimet për aktivitetet e kuvendit komunal, takimet publike, transparencës buxhetore, prokurimin publik, zbatimin e standardeve të konsultimit, qasjen në dokumentet publike, etj.

### Transparenca si parim i qeverisjes së mirë

Në një sistem demokratik funksional, informimi dhe përfshirja duhet të jenë segment vital i administrimit publik. Transparenca është komponentë kryesore e qeverisjes demokratike, e cila kërkon një hallkë të gjerë të veprimeve institucionale, si në procesin e hartimit të politikave ashtu edhe në fazën e zbatimit dhe raportimit. Rëndësia e transparencës ndikon në aspekte të shumta duke përfshirë qëndrueshmërinë ekonomike, financiare, qeverisjen e mirë, si dhe në sistemin e përgjithshëm të administratës shtetërore. Parimi i publicitetit dhe transparencës supozojnë se çdo kush ka të drejtë të dijë arsyet e nxjerrjes së një vendimi të caktuar apo veprimi të administratës. Përmes këtij parimi mundësohet hapja e administratës para shoqërisë, informimi për punën e saj mund të bëhet në mënyrë të ndryshme dhe në vëllim të ndryshëm, parim që mund të kufizohet vetëm në rastet e caktuara në legjislacionin e secilit vend. Të qenurit i hapur dhe transparent janë gjithashtu instrumente të nevojshme për shtetin e së drejtës, barazinë para ligjit, dhe përgjegjshmërinë. Si rregull i përgjithshëm, sjellja e administratës publike duhet të jetë transparente dhe e hapur, megjithëse të dhënat personale nuk duhet t'i lejohen palëve të treta.

Transparenca është një nga çështjet më me peshë në procesin e demokratizimit të shteteve dhe qeverisjes së mirë. Këtë e mundësojnë mekanizmat dhe iniciativat e qeverisjes së hapur, të cilat bëjnë që përfitimet e transparencës të jenë në shumë aspekte, përfshirë: qeverisje më e mirë, vendimmarrje më cilësore, besim më të madh publik, ulje të korruptionit dhe shërbime publike më efektive. Transparenca përfshin rregullat mbi të drejtat e krijimit, ruajtjes, qasjes dhe përpunimit të informacionit, të cilat mund të shfrytëzohen gjatë proceseve të vendimmarrjes, por edhe për nevoja të informimit të përgjithshëm. Për më tepër, në kuptim më të gjerë transparenca nuk është vetëm informim, por përfshinë një varg procesesh dhe veprimesh të bazuara në: informacion, komunikim, pjesëmarrje, angazhim, ndërtim të konsensusit për zgjidhjen e problemeve, raportim dhe llogaridhënie.

## Korniza ligjore për transparencë

Në pajtueshmëri me Kushtetutën e Kosovës janë miratuar një numër i madh i ligjeve dhe akteve nënligjore, që rregullojnë fushën e transparencës. Ligji për Vetëqeverisje Lokale është aprovuar në vitin 2008 nga Kuvendi i Republikës së Kosovës dhe bën pjesë në grupin e ligjeve me karakter vital për shtetin. Përbajtja e këtij ligji reflekton parimet e Kartës Evropiane për Vetëqeverisje Lokale, duke paraparë mekanizma të veçantë të informimit, pjesëmarrjes dhe përfaqësimit të të drejtave të qytetarëve, e në veçanti të drejtave të komuniteteve joshumicë. Me këtë ligj është përcaktuar që kuvendi i komunës të miratojë rregulloren komunale që promovon transparencë të organeve legjislative, ekzekutive dhe administrative të komunës, duke e rritur pjesëmarrjen e opinionit në marrjen e vendimeve në nivel lokal dhe duke lehtesuar qasjen publike në dokumentet zyrtare të komunë. Përveç kësaj, me anë të një numri të konsiderueshëm të akteve nënligjore janë definuar edhe procedurat e zbatimit të instituteve të shumta juridike për transparencë, janë përcaktuar zyrtarët përgjegjës, format dhe teknikat për transparencë, si dhe afatet procedurale. Në përgjithësi, kuadri juridik normon obligime për organet e administratës shtetërore në fushën e transparencës, ndërsa në veçanti për organet e pushtetit, përmes akteve si në vijim:

- Ligji Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale;
- Ligji Nr. 06/L-081 për Qasje në Dokumente Publike;
- Ligji Nr.03/L-172 për Mbrojtjen e të Dhënave Personale;
- Ligji Nr. 03/L-178 për Klasifikimin e Informacioneve dhe Verifikimin e Sigurisë;
- Ligji Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative;
- Rregullore (QRK) Nr. 27/2018 për Shërbimin e Komunikimit Qeveritar me Publikun;
- Rregullore Nr. 04./2012 për Evidencën Zyrtare të Kërkesave për Qasje në Dokumente Publike;
- Rregullore (QRK) Nr. 05/2016 për Standardet Minimale për Procesin e Konsultimit Publik;
- Rregullore Nr. 02/2012/MF për Tarifat në qasje në dokumente publike;
- Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparencën në Komuna;
- Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr.06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna;
- Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 01/2019 për Monitorimin e Kuvendeve të Komunave Përmes Pajisjeve të Teknologjisë Informatike “Teleprezencave”;
- Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr.03/2018 për Funksionimin e Qendrave të Shërbimeve të Qytetarëve në Komunë;
- Udhëzim Administrativ Nr.01/2015 për Ueb-faqet e Institucioneve Publike

- Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr.03/2021 për Procedurën e Hartimit dhe Publikimit të Akteve të Komunës;
- Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr.01/2016 për Procedurën e Themelimit, Organizimin dhe Kompetencat e Komiteteteve Konsultative në Komuna;

Aktet komunale:

- Statuti i komunës;
- Rregullore komunale për transparencë;
- Akte të tjera ligjore dhe nënligjore që ndërlidhen me fushën e transparencës.

### Qasja strategjike për fuqizimin e transparencës

Në nivel qendror janë zhvilluar një numër strategjish të cilat parashohin objektiva me synim reformën e administratës shtetërore. Ndër strategjitë kryesore në fushën e qeverisjes së mirë, transparencës, llogaridhënieς dhe integritetit në institucionet e administratës janë:

- Strategjia Kombëtare për Zhvillim, 2016-2021;
- Strategjia për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026;
- Strategjia për Rregullim më të Mire 2017-2021;
- Strategjia për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave 2017-2021;
- Strategjia për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile 2019-2023;
- Agjenda për Reforma Evropiane;
- Programi Kombëtar për Zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit (PKMSA)
- Strategjitë e tjera sektoriale.

Dokument specifik me ndikim në transparencën komunale është Strategjia për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026. Kjo strategji ka 5 objektiva kryesore përmes së cilave përcaktohen caqet afatmesme dhe afatgjata të zhvillimit të pushtetit lokal në Kosovë. Në objektin e tretë të saj, strategjia parasheh *forcimin e partneriteteve ndërmjet pushtetit lokal, shoqërisë civile dhe bizneseve për të krijuar një qytetari aktive, gjithëpërfshirëse dhe kohezive*. Bazuar në problemet e identikuara, në planin e veprimit të kësaj strategjie parashihen aktivitetet konkrete të masave, që përfshijnë zhvillimin e politikave efektive për të nxitur pjesëmarrjen e qytetarëve, respektivisht:

- Politikat lokale për nxitjen e aktivizimit qytetar;
- Politikat për nxitjen e punës vullnetare të studentëve dhe nxënësve;
- Politikat për funksionalizimin e qendrave rimore nëpër fshatra;
- Politikat për funksionalizimin e këshillave të fshatrave;
- Politikat për përfshirjen dhe angazhimin e pensionistëve në jetën publike;
- Politikat për angazhimin e personave me aftësi të kufizuara;
- Politikat për nxitjen e pjesëmarrjes së grave si dhe kategorive sociale të pambrojtura;
- Politikat lokale për trajtimin e fëmijëve të rrugës;

- Politikat lokale për krijimin e rrjeteve sociale, ekonomike, rimore, sportive dhe kulturore.<sup>1</sup>

Strategja parasheh po ashtu masa konkrete në krijimin e platformave që fuqizojnë transparencën, e në veçanti përmes qeverisjes elektronike. Qeveria elektronike sigurisht që lehtëson komunikimin në mes të grupeve të interesit me autoritetet publike, derisa ajo forcon administratën përmes: kursimit të kohës në ofrimin e shërbimeve, uljes së kostos operative, rritjes së efikasitetit, ruajtjes së memories institucionale dhe rritjes së llogaridhënieve. Edhe strategji të tjera në nivel vendi ofrojnë qasje shumëdimensionale për ndërhyrje në politikat e transparencës. Një numër objektivash që synojnë krijimin e sistemit gjithëpërfshirës dhe të menduar mirë në përgatitjen e politikave, janë paraparë në Strategjinë për Rregullim më të Mirë 2017-2021. Rekomandimet kryesore të dhëna nga kjo strategji theksojnë nevojën për:

- Hartimin e rregulloreve të bazuara në dëshmi, analiza dhe konsultime;
- Përmirësimin e mëtejshëm të komunikimit gjatë procesit të zhvillimit të politikave dhe gjatë fazës së zbatimit të tyre;
- Miratimin e rregulloreve dhe politikave nga qeveria, ashtu që komunikimi efektiv të sigurojë që grupet e synuara dhe palët e interesit njoftohen për të drejtat e tyre, mundësitet dhe detyrimet;
- Krijimin e një planifikimi të komunikimit përmes zhvillimit të planeve të komunikimit për prioritetet e politikave, pasi që mbetet një sfidë e vazhdueshme;
- Krijimi i platformës *online* për konsultimet publike (objektiv i veçantë), si dhe
- Jetësimin e rregullave standarde të konsultimit publik.

Krahas kësaj, Strategja për Përmirësimin e Planifikimit dhe Koordinimit të Politikave në Kosovë 2017-2021, shtron nevojën për:

- Ndërlidhjen e dokumenteve sektoriale strategjike me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim;
- Ndërlidhjen e politikave me Programin Kombëtar për Zbatimin e MSA-së;
- Zbatimin e strategjive sektoriale;
- Përmirësimin e koordinimit gjatë hartimit të politikave me të gjithë akterët.
- Rregullimin e afateve kohore gjatë konsultimeve ndërministrore dhe publike, për shkak se shpesh ato janë të shkurtra dhe nuk lejojnë ofrimin e një kontributi efektiv nga shoqëria civile.
- Intervenimet në reformat e planikuara duke përfshirë konsultimin me palët e brendshme dhe të jashtme të interesit.

Andaj, masat e tillë të ndërhyrjes janë të rëndësishme, përfaktin se përmirësojnë komunikimin me qytetarë, krijojnë hapësirë për politikbërje të qëndrueshme, zbatim efikas të tyre, si dhe plotësojnë obligimet e Kosovës në raport me kriteret e kërkua nga Bashkimi Evropian

Mekanizmat ligjorë për pjesëmarrje dhe zbatim të parimit të transparencës

---

<sup>1</sup> Qeveria e Republikës së Kosovës: "Strategja për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026", Prishtinë, 2016, fq. 32

Qeverisja lokale në Kosovë promovon fuqishëm parimet e transparencës, llogaridhënieve dhe përfshirjes së qytetarëve në vendimarrje. Mënyra e parë dhe më e thjeshtë në të cilën transparenca mund të ndihmojë në ofrimin e paanësisë është duke lejuar publikun të luajë një rol të rëndësishëm në garantimin që rregullat të zbatohen në mënyrë të drejtë dhe korakte. Qytetarët nuk mund të janë askund më afër me shtetin se përmes organeve të pushtetit lokal. Komunat janë adresa më e afërt për të kërkuar që shërbimet dhe resurset shpërndahen në mënyrë të drejtë, të barabartë dhe në pajtim me nevojat sistematike të tyre.

Numri më i madh i taksave dhe tatimeve që mblidhen nga shteti, u shpërndahen komunave për ushtrimin e kompetencave ligjore. Taksat për të cilat qytetarët paguajnë në baza periodike janë burime vetanake të komunave, të cilat shpenzohen për shërbimet e ofruara. Planifikimi i shpenzimit të tyre bëhet me anë të buxhetit komunal, që është dokument kryesor vjetor që mbledh të gjitha projektet investive me interes publik. Gjatë përgatitjes së buxhetit, komunat ligjërisht obligohen të mbajnë konsultime me qytetarët, bizneset, grupet e interesit dhe shoqërinë civile. Prandaj, qeverisja e mirë komunale do të zinte vend vetëm nëse planifikimi i mjeteve buxhetore, politikave të tjera, shpenzimet e tyre dhe mënyra e shpërndarjes së investimeve publike do të mbështetej në opinionin e qytetarëve, përmes formave të shumta të përfshirjes direkte të tyre.

Në mënyrë që transparenca të jetë pjesë përbërëse e politikbërjes në nivel lokal, Ligji për Vetëqeverisje Lokale ka përcaktuar një numër të shumtë të instrumenteve juridike për pjesëmarrje të qytetarëve në jetën publike ku bëjnë pjesë:

- Takimet publike gjithëpërfshirëse me qytetarë;
- Konsultimet për projektakte dhe dokumente të politikave;
- Informimi dhe konsultimi përmes e-qeverisjes;
- Bashkëpunimi me shoqërinë civile;
- E drejta për qasje në dokumentet publike.
- Komitetet konsultative;
- Iniciativat qytetare, peticionet dhe referendumet lokale;

Të gjitha këto forma kanë bazën e tyre juridike, procedurale, mjetet dhe format e zbatimit të tyre. Efekti i tyre në përmirësimin e qeverisjes lokale vërehet përmes rritjes së transparencës, krijimit të qytetarisë aktive dhe forcimit të dialogut social. Edhe pse të shumta, aplikimi i tyre ndryshon nga njëra komunë në tjetrën, për çka tregojnë statistikat e shumta të dala nga raportet e monitorimit të institucioneve të ndryshme publike dhe jopublike. Gjithashtu, jo të gjitha janë të zbatueshme për shkaqe juridike, por edhe praktike.

## Objektivat e Planit të Veprimit për transparencë

Objektivi kryesor i Planit të Veprimit për Transparencë Komunale është “*të siguroj qeverisje të hapur për qytetarë, gjithëpërfshirje në procesin e planifikimit dhe zhvillimit të politikave, si dhe qeverisje transparente dhe llogaridhënëse*”.

Objektivat specifike janë:

- Sigurimi i një kornize të qartë të planifikimit të organizuar, ku përcaktohen rolet e të gjithë pjesëmarrësve përgjegjës për transparencë komunale.
- Fuqizimi i mekanizmave lokal të demokracisë direkte, për të krijuar një publik të interesuar për çështje publike;
- Avancimi i mekanizmave të informimit në mënyrë që qytetarët të dëgjoen dhe të inkurajohen për të qenë aktiv në proceset vendimmarrëse.
- Krijimi i një sistemi efektiv qeverisës, në të cilin parim kryesor i draftimit të politikave është baza e informacionit.
- Ndërtimi i partneritetit të mirëfilltë me shoqërinë civile, në të gjitha fazat e menaxhimit të organeve komunale.

## Fazat e zhvillimit të Planit të Veprimit për Transparencë Komunale

Zhvillimi i Model – Planit të veprimit për transparencë përbëhet prej disa faza si në vijim:

- 1) *Faza Paraprake* – Kryetari i komunës themelon grupin e punues. Përbërja e grupit punues duhet të jetë shumësektoriale dhe të udhëhiqet nga Zyra për Komunikim Publik në bashkëpunim me zyrën ligjore të komunës. Procedurat e hartimit zhvillohen në pajtim me rregullat në fuqi për procedurat e hartimit të akteve komunale.
- 2) *Faza e vlerësimit të prioriteteve* – gjatë kësaj faze, kryesuesi së bashku me grupin punues analizojnë dokumentacionet e mbledhura (legislacionin dhe aktet nënligjore të zbatueshme në punën e administratës së komunës; dokumentet strategjike të komunës mbi bazën e të cilave priten të zhvillohen aktet juridike të komunës, planet komunale, dokumentet e tjera të politikave për të cilat duhet të zhvillohen konsultime publike dhe të sigurohet prania e qytetarëve. Mbi bazën e analizës së gjendjes aktuale dhe planeve afatshkurtëra, afatmesme dhe afatgjate, duhet të përcaktohen prioritetet dhe të bëhet renditja e veprimeve për secilin aktivitet.
- 3) *Faza e përcaktimit të aktiviteteve dhe propozimit të masave* – kjo fazë përfshin kategorizimin e prioriteteve sipas periudhave të zhvillimit, renditjen e aktiviteteve, metodave dhe mjetet e tij të veprimit, afatet kohore, organet/zyrat e përgjegjës, koston financiare.
- 4) *Faza e monitorimit dhe raportimit të planit të veprimit për transparencë* - përfshin monitorimin, regjistrimin dhe raportimin e rregullt të aktiviteteve që zhvillohen sipas Planit të veprimit për

transparencë. Raportimi mundeson që informacionet e mbledhura të përdoren në marrjen e vendimeve që përmirësojnë zbatimin e objektivave të Planit të Transparencës Kryesuesi i grupit Punues merr pjesë në grupin punues për hartimin e planit vjetor të punës së komunës.

### **Metodologjia e vlerësimit dhe përcaktimit të aktiviteteve të transparencës**

Vlerësimi i aktiviteteve të transparencës do të thotë renditja e veprimeve në Plan sipas prioriteteve, duke mundësuar që komuna të jetë e hapur dhe bashkëpunuese me qytetarë në të tri fazat kyçë të menaxhimit: 1) Planifikim; 2) Zbatim; 3) Raportim.

Prioritetet përcaktohen duke marrë për bazë rëndësinë e proceseve, përkatësisht: Natyrës së veprimtarisë që do të ndërmerret nga organi përkatës i komunës; Llojeve të dokumenteve të politikave për të cilat kërkohet përfshirja e qytetarëve; Fushëveprimit të akteve juridike të planifikuara për hartim; Ndikimit të tyre ekonomik dhe social; Peshës financiare të politikës së propozuar; Periudhës kohore të veprimit; Shtrirjes gjeografike; etj.

Pas përcaktimit të aktiviteteve grupei punues cakton prioritetet dhe metodat e veprimit të cilat duhet të jenë pjesë përbërëse e planit të veprimit, të cilat janë të ndryshme varësisht se për cilën fazë të menaxhimit bëhet fjalë.

### **Monitorimit i zbatimit të Planit të transparencës**

Zbatimi i Planit të veprimit për transparencë do të monitorohet në vazhdimësi me mekanizma përkatës, do të rishikohet periodikisht dhe do të azhurnohet në përputhje me zhvillimet relevante normative, institucionale, procedurale dhe të personelit brenda mjedisit të Jashtëm dhe të brendshëm të Komunës.

Monitorimi i vazhdueshëm i zbatimit është i rëndësishëm për t'u siguruar se masat e parapara janë efektive dhe ndikojnë në cilësinë e politikbërjes, si parakusht i ligjshmërisë së procesit vendimmarrës.

Gjithashtu monitorimi duhet të përcaktojë nëse masat e përdorura kanë prodhuar efektet e planifikuara, kanë sjellë vendimmarrje cilësore, efikase dhe efektive, me kosto reale dhe të përballueshme.

Raportimi i rregullt siguron se zbatimi i Planit bëhet në përputhje me orarin dhe se rezultatet e planifikuara janë arritur.

Me qëllimi të sigurimit të zbatimit të planit të veprimit për transparencë, krijohet mekanizmi për monitorimin dhe raportimin për këtij plani, si në vijim:

*Grupi punues - emërohet me vendim të kryetarit të komunës dhe është përgjegjës për:*

- Hartimin e Planit të Veprimit për Transparencë Komunale;
- Grupi është njëherësh sigurues i zbatimit të planit dhe garanton që në baza periodike Plani Vjetor i Punës së Komunës të ndërlidhet me aktivitetet dhe masat e përcaktuara në Planin Vjetor të Veprimit për Transparencë;
- Kryesuesi i grupit Punues merr pjesë në grupin punues për hartimin e planit vjetor të punës së komunës.
- Propozon masa të nevojshme për zbatimin e plotë të masave të propozuara në Planin e Veprimit për Transparencë;
- Monitoron zbatimin e masave për përmirësimin e transparencës;
- Raporton tek kryetari për zbatimin e planit të veprimit për transparencë;

**Plan i Veprimit për Transparencë Komunale**

Objektivat	Aktivitet	Treguesit e matjes	Afati kohor	Njësia/perso ni përgjegjës	Mënyra e njoftimit / zbatimit	Dokumentet referuese	Kolonë raportimi
<b>Transparensa e kuvendeve të komunave</b>							

	Publikimi i akteve të kuvendit të komunës	1) Numri i akteve të aprovuara; 2) Numri i akteve të publikuara në gjuhët zyrtare	Pas afatit 15 ditor të shqyrtimit të ligjshmërisë nga ministria përgjegjëse për qeverisje lokale	Kryesuesi i kuvendit; Zyra për informim	Ueb-faqja e komunës; Gazeta Zyratare e Kosovës	Ligji Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale;
					Rregullore (MAPL) Nr. 01/2017 për procedurën e hartimit dhe publikimin e akteve të komunës	
	Publikimi i Planit të punës së kuvendit të komunës	Plani i publikuar në gjuhët zyrtare në ueb-faqen zyrtare të komunës	Fillimi i muajit Janar	Zyra për informim	Ueb-faqja e komunës;	Udhëzimi Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna
	Ofrimi i qasjes së drejtëpërdrejtë në informata dhe dokumente publike	Informatat dhe dokumentet zyrtare të publikuara në ueb-faqen e komunës	Në vazhdimësi	Zyra për informim; Njësitetë organizative; Sekretaria e Kuvendit	Ueb-faqja e komunës;	Udhëzimi Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna
	Publikimi i raporteve të punës së kuvendit të komunës	Raporti vjetor i publikuar në gjuhët zyrtare	Deri më 31 janar përvitin paraprak	Zyra për informim; Sekretaria e Kuvendit	Ueb-faqja e komunës; Platforma të tjera sociale.	Udhëzimi Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna
	Publikimi i profileve të anëtarëve të kuvendeve të komunave	Biografitë e anëtarëve të kuvendit dhe të dhënat kontaktuese të publikuara;	Me rastin e marjes së mandatit;	Zyra për informim; Sekretaria e Kuvendit	Ueb-faqja e komunës;	Udhëzim Administrativ (MAP) Nr. 01/2015 për ueb-faqet e institucioneve

				publike
Publikimi i të dhënavë përbërjen e komiteteve të kuvendit dhe funksioneve të tyre	<p>1) Të dhënët e përfaqësuesve në komite të publikara;</p> <p>2) vendimet për themelimin e komiteteve të publikara;</p> <p>3) Përgjegjësitë e komiteteve të përshtkuara në ueb-faqe</p>	<p>Sipas kohës së themelimit dhe funksionalizmit;</p> <p>Sekretaria e Kuvendit</p>	<p>Zyra për informim;</p> <p>Ueb-faqja e komunës</p>	<p>Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;</p> <p>Udhëzim Administrativ (MAP) Nr. 01/2015 për ueb faqet e institucioneve publike</p>
<b>Transparencë Kryetarit të Komunës / Përfshirja e qytetarëve / Qasia në dokumentet publike / Informimi publik</b>				
Publikimi i aktive të kryetarit të komunës	<p>Lista e aktive të aprovuara e publikuar</p>	<p>Në vazhdimësi</p>	<p>Zyra për informim;</p> <p>Zyra e Kryetarit</p>	<p>Ueb-faqja e komunës</p> <p>Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;</p>
Përfshirja e hershme e publikut në procesin e planifikimit	Draft-Plani i ekzekutivit përvitin e ardhshëm kalendarik i publikuar përkonsultim me qytetarë	<p>Deri në fund të muajit dhjetor</p>	<p>Zyra për informim;</p> <p>Zyra e Kryetarit;</p>	<p>Ueb-faqja e komunës;</p> <p>Platforma Qeveritare përkonsultime publike; forma të tjera të vlerësuara nga komuna</p> <p>Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;</p> <p>Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr.</p>

				06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna
Publikimi i listës së pronave të planifikuar përdhënje në shfrytëzim përvitin e ardhshëm, pas miratimit në Kuvend të Komunës	Lista e pronave e planifikuar përdhënje në shfrytëzim, e publikuar	Deri me 31 dhjetor të vitit paraprak	Zyra për informim; Zyra e Kryetarit; Sekretaria e kuvendit;	Ueb-faqja e komunës; Gazeta Zyrtare e Kosovës Regullore (MAPL) Nr. 01/2017 për procedurën e hartimit dhe publikimin e akteve të komunës Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparencë në Komuna;

Mbajtja e se paku dy takimeve publike me qytetare brenda vinit	2 takime të mbajtura gjatë vitit	Takimi i parë në gjashtëmujorin e parë të vinit;  Takimi i dytë në gjashtëmujorin e dytë të vinit	Zyra për informim; Zyra e Kryetarit;  Zyra e Kryetarit;	Njoftimi përmes ueb-faqes së komunës;  Shfrytëzimi i platformave online të komunikimit; Takime të drejtëpërdrejta;	Ligji Nr. 03/L-040 për Vëtëqeverisje Lokale;
					Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency Komuna;

	Shqyrtimi i kërkeseve/iniciativave dhe peticioneve të qytetarëve	<p>1) Numri i kërkeseve, iniciativave qytetare dhe peticioneve të parashtruara tek Kryetari;</p> <p>2) Numri i iniciativave kërkeseve, iniciativave qytetare dhe peticioneve të shqyrtuara brenda 60 ditësh;</p> <p>3) Numri i njoftimeve të publikut brenda 15 ditësh për kërkeshat, iniciativat qytetare dhe peticionet e parashtruara</p>	Kryetari i komunës; Kuvendi i komunës	Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency Komuna;
--	--	--	---------------------------------------	--

	Themelimi i komiteteve konsultative	Numri i kërkuesave të parashtruara për themelim të komiteteve; Numri i komiteteve konsultative të themeluara;	Pas paraqitimit të kërkuesës / ose me rastin e përfundimit të mandatit të komitetit	Kuvendi i komunës	U.A. 01/2016 për procedurën e themellimit, organizimin dhe kompetencat e komiteteve konsultative në komuna
	Mbajtja e takimeve me qytetare për Kornizën Aafatmesme Buxhetore	Numri i takimeve me qytetarët për KAB	Para datës 30 Korrik	Kryetari i komunës Drejtorisë	Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna.  Udhëzimi Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna
	Inkurajimi i qytetarëve për pjesëmarje në diskutimet buxhetore	Mbajtja e takimeve me qytetare për Kornizën Aafatmesme Buxhetore	Takime të drejtëpërdrejta; Konsultimet me shkrim;	Konsultimet elektronike; Platforma qeveritare për konsultime publike;	Format tjera të përcaktuara në nenin 10 të U.A. për standarde minimale të konsultimit

				publik;
Publikimi i KAB-it	KAB i publikuar në ueb-faqen e komunës	pas miratimin në Kuvendin Komunal	Zyra për informim; Zyra e Kryetarit	Ueb-faqja e komunës
Mbajtja e konsultimeve me qytetare për projektbuxhetin e komunës	Konsultimet publike për projektbuxhet, të mbajtura	Para datës 1 shtator	Kryetari i komunës/Drejtori	Njoftimi përmes ueb-faqes së komunës, apo shpaljeve të tjera; Takime të drejtpërdrejta; Konsultimet me shkrim;

Publikimi i buxhetit vjetor	Plani buxhetor i publikuar në ueb-faqen e komunës	Pas miratimit në kuvendin e komunës	Zyra për informim; Zyra e Kryetarit	Ueb-faqja e komunës Udhëzimi Administrativ (MPI) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;
Diskutimi i raportit te kryetarit në kuvendin e komunës	Raportet e paraqitura për diskutim në kuvendin e komunës	Njëherë në gjashëtë muaj apo kurdoherë që kërkohet nga kuvendi i komunës	Kryetari i komunës; Ekzekutivi;	Inkorporomi në rend dite; Diskutimi në kuwend
Dorëzimi i raporteve tremujore financiare në kuvendin e komunës dhe publikimi në ueb-faqen zyrtare	1) Raportet e paraqitura për diskutim në kuvendin e komunës;  2) Raportet e publikuara në ueb-faqe	1) Tremujori 4 para datës 31 Janar; 2) Tremujori 1 para datës 30 Prill; 3) Tremujori 2 para datës 31 Korrik; 4) Tremujori 3 para datës 31 Totor	Kryetari i komunës; Ekzekutivi	Inkorporomi në rend dite; Diskutimi në kuwend; Publikimi në ueb-faqe
<b>Rritja e transparencës dhe llogaridhëniej së kryetarit/ekzekutivit</b>				Udhëzimi Administrativ (MPI) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;
Publikimi i raportit përfundimtar financier	Raporti i publikuar	Jo më vonë se me 31 Mars të qdo viti kalendarik	Kryetari i komunës; Ekzekutivi	Ueb-faqja zyrtare e komunës Ligji Nr. 03/L-048 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitet; Udhëzimi Administrativ (MPI) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;

				Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;
Publikimi i listës se subjekteve përfituese nga kategoria e subvencioneve	Lista e përfituesve të subvencioneve, e publikuar;	Pas miratimit të listës nga ana komisionit vlerësues	Zyra e informimit Drejtoria përkatëse	Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;
Diskutimi i raportit të Zyriës Kombëtare të Auditimit në Kuvendin e Komunës	Raporti i inkorporuar në rend të ditës dhei i diskutuar në KK	Pas publikimit nga ZKA	Kryesuesi i kuverdit Kryetari i komunës	Inkorporomi në rend dite; Diskutimi në kuvend; Publikimi në web-faqe
Publikimi i planit të prokurimit përvitin fiskal	Plani i prokurimit i publikuar në ueb-faqe	Pas miratimit dhe shpaljes së ligj vjetor për ndarjet buxhetore	Zyra e informimit Zyra për prokurim	Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency në Komuna;
Publikimi i Raportit vjetor të zbatimit të planit për prokurim publik	Raporti i prokurimit i publikuar	Jo me vone se 31 janar, përvitin paraprak	Zyra e prokurimit bashkëpunim me Zyrën e informimit	Ligji i Prokurimit Publik; Udhëzimit Administrativ të MAP-it përmirëmbajtjen e faqeve elektronike të institucioneve publike;
<b>Sigurimi i transparentës në procedurat e prokurimit publik</b>				

				Udhëzuesit Operativ për Prokurim Publik; Udhëzimi Administrativ (MPL) Nr.03/2020 për Transparency
Publikimi i gjitha aktiviteteve të prokurimit në ueb-faqen e komunës	Numri i aktiviteteve të prokurimit të publikuara në	Në vazhdimësi	Zyra e prokurimit bashkëpunim me_Zyrën e informimit	Udhëzuesit Operativ për Prokurim Publik; Udhëzimi Administrativ të MAP-it për mirëmbajtjen e faqeve elektronike të institucioneve publike;
Ngritura e cilësisë së dokumenteve të politikave dhe akteve të komunës përmes zbatimit të standardeve minimale të konsultimit publik në nivel lokal	Krijimi i strukturave përgjegjëse komunale për koordinimin dhe zbatimin e standardeve minimale të konsultimit publik	Zyrtari përgjegjës përkonsultim publik, i caktuar me vendim të kryetarit	Kryetari i komunës	Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 për Standartet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna;

Përgatitja e planit të vëçantë për të gjitha propozimet e akteve nënligjore dhe politikave lokale, të cilat i nënshtronhen procesit të konsultimit publik gjatë vitit	Plani i vëçantë i hartuar	Muajji dhjetor përvitin vijues	Zyrtari përgjegjës përkonsultim publik;	Inkorporomi i aktiviteteve të planit vjetor të punës së komunës në planin e vëçantë përkonsultime	Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komunë;
Informimi me kohë për dokumentet, projektaktet, mënyrat dhe format e konsultimit, vendin dhe afatet e konsultimit publik	1. Numri i akteve/dokumenteve për të cilat kërkohet konsultimi publik; 2) Numri i njoftimeve të shpallura përkonsultime publike; 3) Bashkëngjytja projektpozitimit, dokumentin konsultues që përban afatet e konsultimit, memorandumet shpieguese dhe adresën për pranimin e komenteve	Të paku tetë (8) ditë dhe maksimum katërmëbëdhjetë (14)	Zyrtari përgjegjës përkonsultim në koordinim me zyrtarin përgjegjës përhartim të projektporo zimit	Ueb-faqja e komunës; Rrjetet sociale; Media lokale etj.	Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna;
Pjesëmarrja e publikut në grupet punuese	Numri i grupeve punuese të themeluar;	Me rastin e themelimit të grupeve punuese	Kryetari i komunës; Organizatorët	Njoftimi përmes ueb-faqes/ thirrjeve publike/ Përfshirjes në aktet themeluese	Udhëzimi Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparency

é civile			
Hapja e menujës/rubrikës të veçantë me të dhënënat e procesit të konsultimit publik	Menuja/Rubrika e krijuar në ueb-faqe; Vegëza/ikona e integruar në ueb-faqe për Platformën e Qeverisë për konsultime publike.	Zyra e Informimit	Në koordinim me MAPL-në dhe Zyren për Qeverisje të Mirë
			Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna;
			Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 06/2018 për Standardet Minimale të Konsultimit Publik në Komuna;

	Shqyrtimi i rregullit i kërkësave për qasje në dokumente publike	1) Numri i kërkësave të parashtruara nga palët;  2) Numri i kërkësave të shqyrtuara për të cilat palet kanë marrë përgjigje	(7) ditë nga dita e pranimit të kërkësës nga kërkuesi	Zyra për informim / Zyrtari përgjegjës për qasje në dokumentet zyrtare;	Pranimi përmes zyrtarit përgjegjës për konsultime publike.	Ligji Nr.06/L-081 për qasje në dokumente publike
	Mbajtja e evidencës zyrtare, në formë të regjistrat ose njashëm, përkizazi me kërkësat, veprimet, procedurat dhe vendimet, lidhur me realizimin e të drejtave të personave fizik dhe juridik, në qasje në dokumente dhe informata zyrtare.	Regjistri me të dhënët zyrtare, i përditësuar dhe publikuar;	Përditësohet çdo tre (3) muaj	Zyra për informim/Zyrtari përgjegjës për qasje në dokumentet zyrtare/	Ueb-faqja e komunës	Ligji Nr.06/L-081 për qasje në dokumente publike
	Garantimi i plotë i të drejtave për qasje në dokumentet publike	Hartimi dhe publikimi i reportit për qasje në dokumentet publike	1) Raporti vjetor i hartuar dhe dorëzuar në Agjencinë për informim dhe privatësi;  2) Raporti i	Jo më vonë se 31 janar	Zyrtari përgjegjës për qasje në dokumentet zyrtare	Ueb-faqja e komunës

	publikuar në ueb-faqe			
Përbushja e kritereve të ueb-faqes zyrtare, lehtësimi i shërbimeve dhe informimi i rregullt për qytetarë	<p>Publikimi i shërbimeve të ofruara</p> <p>1) Numri i shërbimeve që ofron institucionin për publikun;</p> <p>2) Numri i procedurave dhe kushteve të përfitimit të tyre dhe afati i detryueshmëri përmarrë përgjigje për shërbimin e kërkuar të publikuara në gjuhët zyrtare;</p> <p>3) Lista e hollësishme e shërbimeve që ofron institucionin për publikun, si: licenca, leje, autorizime, certifikata, vërtetimë apo shërbime publike të tjera, ku do të përfshihen, e publikuar në gjuhët zyrtare</p>	<p>Në vazhdimësi</p> <p>Drejtoria e Administratës Zyra për informim</p>	<p>Ueb-faqja e komunës;</p> <p>Qendra për shërbim të qytetarëve</p>	<p>Udhëzim Administrativ (MAP) Nr. 01/2015 për ueb-faqet e institucioneve publike;</p> <p>Udhëzimi Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparencë;</p>

Ofrimi i shërbimeve elektronike nga Qendra	<p>Informimi dhe ofrimi i shërbimeve të hapura on-line nga Qendra.</p> <p>Ofrimi i shërbimeve përqytetarët përmes E-kioskës.</p>	<p>Në vazhdimësi</p> <p>Drejtori i Administratës /Qendra për Shërbim të Qytetarëve</p>	<p>Qendra për shërbim të qytetarëve</p> <p>Drejtori i Administrativ (MAPL) Nr.03/2020 për Transparency;</p> <p>Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 03/2018 përfundacionimin e qendrave të shërbimeve të qytetarëve në komunë</p>



Kryesuesi i Kuvendit

Z. Enver Rugova

*[Signature]*